

REPUBLICA DE COLOMBIA

1

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° 001441 DE 2013

POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS AL MUNICIPIO DE MALAMBO

La Gerente de Gestión Ambiental (c) de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico C.R.A., con base en lo señalado en el acuerdo N° 0006 del 19 de abril de 2013 expedido por el Consejo Directivo de esta Entidad, en uso de las facultades constitucionales y legales conferidas por la Resolución N° 00205 del 26 de abril de 2013 y teniendo en cuenta lo señalado en la Ley 99 de 1993, el Decreto 1333 de 2009, el Decreto 1541 de 1978, Ley 1437 de 2011, Decreto 1713 de 2002 y demás normas concordantes y,

CONSIDERANDO

Que con la finalidad de realizar seguimiento, control a la actualización y avances del PGIRS al Municipio de Malambo o se realice visita de inspección de la cual se origino el concepto técnico N° 0000529 del 04 de julio de 2013

ANTECEDENTES

ACTUACION	ASUNTO
Auto N° 00029 de 20 enero de 2011 Notificado el 24 de febrero de 2011	Presentar un claro informe del avance del PRIRS, soportando todos los proyectos ejecutados que deben realizarse según el cronograma plasmado o justificar los cambios en el mismo
Auto N° 1224 del 15 de diciembre de 2011 Notificado por edicto N° 327 DEL 22 DE Mayo de 2012	Ordenar una apertura de investigación sancionatoria en contra del Municipio de Malambo con el fin de verificar las acciones u omisiones constitutivas de infracción ambiental

OBSERVACIONES DE CAMPO:

De acuerdo a la visita técnica realizada el 11 de abril de 2013 el profesional universitario Jhon Noreña de la coordinación del medio ambiente, indica que en días pasados han adelantado mesas de trabajo para la realización a la actualización del PGIRS metropolitano y están a la espera que se comience a ejecutar los proyectos contemplados para el 2013. En el periodo correspondiente al 2012 asegura que han erradicado 10 basureros, realizado campañas de educación ambiental, entre otros proyectos. Es de anotar que al respecto de lo manifestado por el funcionario no han aportado documentación al respecto.

CONCLUSIONES

La alcaldía Municipal no ha entregado la información requerido en el Auto N° 1224 del 15/12 de 2011, es decir no se esta cumpliendo con lo dispuesto en el Artículo 8 del Decreto 1505 de 2003 "... los Municipios y Distritos, deberán elaborar y mantener actualizado un plan municipal o Distrital para la Gestión Integral de Residuos Solidos... el cual será enviado a las autoridades ambientales competentes"

Artículo 7 Resolución 1045 de 2003: "Responsabilidades en la elaboración, actualización y ejecución del PGIRS. De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° del decreto 1713 de 2002, es responsabilidad de los entidades territoriales elaborar y mantener actualizado el PGIRS"

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **№ - 0 0 1 4 4 1** DE 2013

POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS AL MUNICIPIO DE MALAMBO

FUNDAMENTOS LEGALES

Que el art. 80 de la Constitución Política de la República de Colombia dispone en uno de sus apartes, "El Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados...".

Que el numeral 17 del artículo 31 de la Ley 99/93, enumera como una de las funciones a cargo de las Corporaciones Autónomas Regionales, "Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados".

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los Artículos 83 a 86 de la ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 24 de la Ley 1333 de 2009: *FORMULACION DE CARGOS* "Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor en forma personal o mediante edicto. Si la autoridad ambiental no cuenta con un medio eficaz para efectuar la notificación personal dentro de los cinco (5) días siguientes a la formulación del pliego de cargos, procederá de acuerdo con el procedimiento consagrado en el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo.

El edicto permanecerá fijado en la Secretaría Legal o la dependencia que haga sus veces en la respectiva entidad por el término de cinco (5) días calendario. Si el presunto infractor se presentare a notificarse personalmente dentro del término de fijación del edicto, se le entregará copia simple del acto administrativo, se dejará constancia de dicha situación en el expediente y el edicto se mantendrá fijado hasta el vencimiento del término anterior. Este último aspecto deberá ser cumplido para todos los efectos en que se efectúe notificación por edicto dentro del proceso sancionatorio ambiental.

Para todos los efectos, el recurso de reposición dentro del procedimiento sancionatorio ambiental se concederá en el efecto devolutivo."

El procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, exige que se establezca la calidad en la que actuó el presunto infractor, es decir, si este actuó con culpa o dolo, al cometer una infracción ambiental, ya sea por acción o por omisión. En el caso concreto el actuar del Municipio de Malambo, representado en la actualidad por el Doctor Víctor Escorcía Alcalde Municipal, en relación con el incumplimiento reiterativo a los requerimientos impuestos por la Corporación Autónoma Regional del Atlántico mediante los Autos N° 00029 del 20 de enero de 2011, el Auto N° 1224 del 15 de Diciembre de 2012 en el sentido de no entregar información sobre la actualización y avances del PGIRS, incumpliendo los artículos 8° del Decreto 1505 de 2003 y el artículo 7° de la Resolución 1045 de 2003, se puede encuadrar como una actuación ejercida de manera dolosa, puesto que es de obligatorio cumplimiento el " Mantener actualizado el plan municipal para la gestión integral de residuos sólidos".

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **№ - 0 0 1 4 4 1** DE 2013

POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS AL MUNICIPIO DE MALAMBO

En concordancia con lo anterior la Corte Constitucional señala en la Sentencia C-595 de 2010:

“...La presunción de culpa o dolo establecida en el procedimiento sancionatorio ambiental se encaja dentro de las denominadas presunciones legales -iuris tantum-, toda vez que admiten prueba en contrario, como puede advertirse de una lectura literal de los párrafos legales cuestionados. En esa medida, hasta antes de imponerse la sanción definitiva, el presunto infractor podrá desvirtuar la presunción utilizando todos los medios probatorios legales.”

‘Una presunción legal resulta ajustada a la Constitución en la medida que aparezca como razonable, es decir, que responda a las leyes de la lógica y de la experiencia, que persiga un fin constitucionalmente valioso, y que sea útil, necesaria y estrictamente proporcionada para alcanzar el fin.’

‘Esta Corporación considera que la presunción legal establecida y la consecuente inversión de la carga de la prueba no desconocen el principio de presunción de inocencia.’

‘El legislador ha establecido en esta oportunidad un mecanismo producto de la libertad de configuración de instituciones procesales y la definición del régimen de responsabilidad administrativa ambiental. Este procedimiento de técnica jurídica adoptado por el legislador busca hacer efectivos bienes jurídicos constitucionales de vital importancia para la preservación de la humanidad como lo es la conservación del ambiente sano.’

‘Bien constitucional que constituye un objetivo de principio dentro del Estado social de derecho (artículos 1º, 2º y 366 superiores), un derecho fundamental por conexidad al estar ligado con la vida y la salud (artículos 11 y 49 superiores), un derecho colectivo (ser social) que compromete a la comunidad (artículo 88 superior) y un deber constitucional en cabeza de todos (artículos 8º, 79, 95 y 333 superiores).’

‘De ahí el reconocimiento internacional de que el medio ambiente es un patrimonio común de la humanidad porque su protección asegura la supervivencia de las generaciones presentes y futuras.’

Que el Artículo 8 del Decreto 1713 de 2002, modificado por el Artículo 2 del Decreto 1505 de 2003, establece el plan para la gestión integral de residuos sólidos PGIRS. Señala que a partir de la vigencia del presente Decreto, los municipios y Distritos, deberán elaborar y mantener actualizado un plan Municipal o Distrital para la gestión integral de residuos o desechos sólidos en el ámbito local y/o regional según el caso, en el marco de la política para la gestión integral de residuos expedida por el Ministerio del Medio Ambiente, y el cual será enviado a las autoridades ambientales competentes para su conocimiento

Que el Artículo 7 de la Resolución N° 1045 de 2003, señala las responsabilidades en la elaboración, actualización y ejecución del PGIRS. La formulación y elaboración del PGIRS deberá realizarse bajo un esquema de participación con los actores involucrados en la gestión, manejo y disposición de los residuos sólidos

Que conforme al Artículo 8 de la Constitución Política es deber del estado y de los particulares proteger las riquezas naturales de la Nación

Que los Artículos 79 y 80 de la Constitución Política consagran el derecho colectivo a gozar de un ambiente sano y el deber del estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales a fin de garantizar su desarrollo sostenible, su conservación y prevenir los factores de deterioro ambiental.

Que el Artículo 12 de la Resolución 1362 de 2007. Régimen Sancionatorio. En caso de violación a las disposiciones ambientales contempladas en la presente Resolución, las autoridades ambientales impondrán las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar, de

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° 001441 DE 2013

POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS AL MUNICIPIO DE MALAMBO

conformidad con lo consagrado en los artículos 83 a 85 de la ley 99 de 1993, sin perjuicio de las demás acciones a que haya lugar.

Que a la fecha el Municipio de Malambo no ha entregado a la Corporación el informe de avances y actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS, para su conocimiento, control y seguimiento.

Que teniendo en cuenta lo anterior y siguiendo el procedimiento contemplado en la ley 1333 de 2009 es procedente formular cargos al Municipio de Malambo

En mérito de lo expuesto, esta Dirección:

DISPONE

PRIMERO: Formular los siguientes cargos al Municipio de Malambo - Atlántico representada legalmente por el Doctor Víctor Escorcia o quien haga sus veces; toda vez que existe suficiente mérito probatorio para ello:

- Se vislumbra la trasgresión al Artículo 8 del Decreto 1505 de 2003, al no cumplir de manera reiterada la obligación que le corresponde a los Municipios de elaborar y mantener actualizado un Plan Municipal o Distrital para la Gestión Integral de Residuos Sólidos el cual será enviado a las autoridades ambientales competentes para su conocimiento, control y seguimiento.
- Se vislumbra la trasgresión por parte de la Alcaldía Municipal de Malambo en los Artículos 7 y 11 de la Resolución 1045 de 2003 "Responsabilidad en la elaboración, actualización y ejecución del PGIRS".

SEGUNDO: Notificar en debida forma el contenido del presente acto administrativo al interesado o a su apoderado debidamente constituido, de conformidad con los artículos 67 y 68 Ley 1437/11

TERCERO: Dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del presente acto administrativo, el Municipio de Malambo, podrá presentar los respectivos descargos por escrito y aportar o solicitar la práctica de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

CUARTO: Téngase como prueba dentro de la presente actuación administrativa, la totalidad de los documentos que reposan en el expediente en cuestión y que han sido citados a lo largo del presente proveído.

QUINTO: Practicar las pruebas necesarias y conducentes para el esclarecimiento de los hechos presuntamente constitutivos de infracción a las normas sobre protección ambiental

PARAGRAFO PRIMERO: La totalidad de los costos que demande la práctica de prueba serán a cargo de la parte solicitante.

SEXTO: Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, y para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar el artículo 70 de la misma Ley.

REPUBLICA DE COLOMBIA

5

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A.

AUTO N° **001441** DE 2013

POR EL CUAL SE FORMULAN CARGOS AL MUNICIPIO DE MALAMBO

SEPTIMO: Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición solo en relación a requisitos de forma del presente acto administrativo, el cual podrá ser impuesto dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual podrá ser interpuesto ante la Gerencia de Gestión Ambiental de esta Corporación, por el interesado o por su apoderado legalmente constituido, de acuerdo a lo señalado en el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo.

27 DIC. 2013

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE


JULIETTE SLEMAN CHAMS
GERENTE GESTION AMBIENTAL (C)

Elaboró Jorge Antonio Roa.
Revisó: Dra Amira Mejía.
Exp 0810-028
C.T 0000529.